

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 216ac ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228), zwanej dalej „p.u.” dodanym przez ustawę z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1802, z 2020 r. poz. 1747) zwaną dalej „ustawą o KRZ”. Zgodnie z tym przepisem Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia sposób wnoszenia pism procesowych i składnia dokumentów za pośrednictwem systemu teleinformatycznego oraz w biurze podawczym sądu rejonowego.

Ustawa o KRZ przewiduje całkowitą informatyzację postępowań upadłościowych. Akta sprawy upadłościowej będą prowadzone w systemie teleinformatycznym. Orzeczenia sądu, sędziego-komisarza, referendarza i przewodniczącego również będą utrwalane w systemie teleinformatycznym z wykorzystaniem udostępnionych w tym systemie wzorców, o czym stanowi art. 219 ust. 1a p.u. Dane zawarte w systemie teleinformatycznym będą przetwarzane w sposób umożliwiający ich dalsze wykorzystywanie m.in. przy generowaniu projektów orzeczeń sądu, sędziego-komisarza, referendarza i przewodniczącego czy przy sprawowaniu kontroli nad przebiegiem postępowania przez sędziego-komisarza i wierzycieli. Do osiągnięcia tego celu konieczne było wprowadzenie ~~ca~~ możliwie szerokiego obowiązku składania pism i dokumentów za pośrednictwem systemu teleinformatycznego z wykorzystaniem udostępnianych w systemie formularzy elektronicznych (art. 216a ust. 1 p.u.). Tylko takie rozwiązanie zapewnia rozpoznawalność przez system teleinformatyczny danych umieszczonych w określonych polach formularza i pozwala na dalsze ich przetwarzanie. Niedochowanie przez uczestnika postępowania powyższego obowiązku obarczone będzie bezskutecznością czynności procesowej wyrażającej się niewywoływaniem skutków prawnych, jakie ustawa wiąże z wniesieniem pisma do sądu, o czym wnoszący pismo będzie pouczany. Pisma niewniesione za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, tj. w postaci papierowej umieszczane będą w zbiorze dokumentów.

Możliwość wnoszenia elektronicznych pism procesowych i składnia dokumentów zapewniać będzie system obsługujący postępowanie sądowe budowany przez Ministerstwo Sprawiedliwości w ramach projektu PR/III/102/2015 Krajowy Rejestr Zadłużonych (KRZ).

W §2 projektu rozporządzenia uregulowany został sposób wnoszenia pism za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. W celu wniesienia pisma konieczne będzie uwierzytelnienie się użytkownika uprawnionego na koncie, gdyż tylko taki użytkownik będzie uprawniony do wniesienia pisma. Następnie uwierzytelniony uprawniony użytkownik będzie musiał utworzyć pismo w systemie. Utworzenie pisma będzie możliwe w ramach dostępnych w systemie teleinformatycznym formularzy pism procesowych oraz dokumentów. W systemie możliwe będzie również utworzenie niektórych dokumentów załączanych np. do wniosku o otwarcie postępowania upadłościowego. Każdy formularz pisma procesowego oraz dokumentu będzie zawierał funkcjonalność złożenia podpisu zgodnie z art. 216a ust. 1a p.u. Funkcjonalność ta będzie umożliwiała złożenie podpisu również przez więcej niż jedną osobę. Funkcjonalność tworzenia w systemie teleinformatycznym dokumentów stanowiących załączniki do pisma nie będzie wykluczała możliwości załączenia dokumentu zewnętrznego. Następnym krokiem będzie dokonanie opłaty albo dołączenie dowodu jej uiszczenia w inny sposób, niż za pomocą udostępnianego przez system teleinformatyczny mechanizmu gwarantującego nieodwracalne zainicjowanie procedury opłacenia pisma i identyfikację wnoszącego opłatę o ile pismo będzie podlegało opłacie, a przepis szczególny nie będzie stanowił inaczej. Ostatnią czynnością będzie wysłanie pisma do adresata.

W §3 rozporządzenia określono czynności konieczne do wniesienia pisma procesowego ustnie w biurze podawczym sądu rejonowego przez osoby, o których mowa w art. 216aa ust. 1 p.u., tj. wierzycieli, którym przysługują należności ze stosunku pracy, z wyjątkiem roszczeń z tytułu wynagrodzenia reprezentanta upadłego lub wynagrodzenia osoby wykonującej czynności związane z zarządem lub nadzorem nad przedsiębiorstwem dłużnika, należności alimentacyjne oraz renty z tytułu odszkodowania za wywołanie choroby, niezdolności do pracy, kalectwa lub śmierci i renty z tytułu zamiany uprawnień objętych treścią prawa dożywocia na dożywotnią rentę. Dla tych osób, zmiany wprowadzone ustawą o KRZ przewidują możliwość składania pism i dokumentów w sposób tradycyjny tj. w postaci papierowej oraz dodatkową możliwość składania wniosków i oświadczeń ustnie w biurze podawczym każdego sądu rejonowego.

Złożenie ustnie wniosku lub oświadczenia będzie wymagało okazania, przez osobę dokonującą czynności, pracownikowi biura podawczego dowodu osobistego albo innego dokumentu tożsamości na podstawie, którego pracownik będzie wprowadzał imię, nazwisko oraz numer PESEL osoby przekazującej ustnie treść wniosku lub oświadczenia. Ponadto osoba

dokonującą ustnie czynności procesowej będzie zobowiązana do określenia czy czynność polega na złożeniu oświadczenia czy na złożeniu wniosku. W przypadku gdy czynność będzie polegała na złożeniu wniosku składający oświadczenie zobowiązany będzie do określenia jego rodzaju, tak aby pracownik biura podawczego mógł wybrać stosowny formularz i go wypełnić zgodnie z podaną treścią. Ponadto osoba dokonująca czynności uprawniona będzie również do złożenia dokumentów w postaci papierowej poprzez ich przekazanie pracownikowi biura podawczego. Pracownik biura podawczego zgodnie z art. 216aa ust. 4 p.u. będzie uprawniony do elektronicznego poświadczenia odpisu dokumentu. W takiej sytuacji oryginał dokumentu będzie zwracany osobie dokonującej czynności. Po wprowadzeniu do systemu treści oświadczenia lub wniosku osoba dokonująca czynności obowiązana będzie do podpisania wydrukowanej, wprowadzonej do systemu teleinformatycznego treści. Osoba dokonująca czynności otrzyma potwierdzenie złożenia oświadczenia lub wniesienia wniosku, zawierające dane sądu, w którym czynność została dokonana, datę jej dokonania, treść, wykaz załączników oraz dane osoby dokonującej czynności i pracownika biura wprowadzającego oświadczenie lub wniosek do systemu teleinformatycznego.

Z uwagi na to, że ustawa o KRZ wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r. koniecznym jest, aby z tą datą weszło w życie przedmiotowe rozporządzenie.

Rozporządzenie nie wykonuje prawa Unii Europejskiej.

Opinia Ministra do Spraw Unii Europejskiej dotycząca projektu rozporządzenia nie była przedkładana.

Projekt nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

Nie była dokonywana ocena OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 21 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów nie przedstawił w wyznaczonym terminie stanowiska dotyczącego OSR.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).